

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

# **PROGRAM GOSPODARSKOG OPORAVKA**

**travanj 2010.**

1. Gospodarska situacija danas...
  - ... slabosti koje je razotkrila,
  - ... i smjer u kojem nas može odvesti
2. Kako bismo iskoristili postojeće snage i prilike koje dolaze...
3. ... moramo mijenjati naša shvaćanja i navike
4. Svrha programa
5. Temeljni cilj i načela njegova ostvarivanja
6. Područja nužnih promjena i potrebne aktivnosti
  - Promjena uloge države
  - Potpora oporavku i održivom rastu
  - Odgovornost prema budućim naraštajima

# Gospodarska situacija danas, ...

---

1. Globalna gospodarska kriza snažno je utjecala na gospodarska kretanja u Republici Hrvatskoj – u 2009. godini
  - bruto domaći proizvod bio je za **5,8 posto** niži nego u 2008. godini, spustivši se gotovo na razinu iz 2006. godine
  - industrijska proizvodnja smanjila se za **9,2 posto** u odnosu na 2008. godinu
  - robni izvoz pao je za više od **20 posto** u odnosu na 2008. godinu
  - nezaposlenost je porasla za **21,2 posto** ili za 51.090 tisuća osoba (krajem godine u odnosu na kraj 2008. godine)
  - vanjski dug je usprkos slabijoj investicijskoj i osobnoj potrošnji dosegao **98,5 posto** BDP-a krajem 2009. te iznosi **44,6 mlrd** EUR-a ili **4,3 mlrd** EUR-a više nego krajem 2008.
  - nelikvidnost i dalje raste i ugrožava opstojnost zdravih tvrtki

## ... slabosti koje je razotkrila,

---

1. Iako je na tekuća ekonomska kretanja tijekom 2009. godine snažno utjecala globalna ekonomska kriza, dubina recesije, kao i njezino trajanje, pokazali su da je hrvatsko gospodarstvo inherentno vrlo ranjivo, te da se vanjskim šokovima ne može brzo prilagoditi.
2. Kriza je naglasila postojanje niza strukturnih slabosti, a osobito:
  - ograničenja u vođenju ekonomske politike koja proizlaze iz visoke inozemne zaduženosti i strukturnog karaktera fiskalnog deficita
  - ovisnost dijela gospodarstva o vertikalnim državnim potporama (brodogradilišta, HŽ, poljoprivreda itd.)
  - izraženu autarkičnost gospodarskih subjekata i oslanjanje na državne nabavke i projekte
  - slabu konkurentnost hrvatskih proizvoda i usluga na inozemnom tržištu koja proizlazi iz njihove niske tehnološke razine
  - loše upravljanje državnom imovinom, a osobito trgovačkim društvima u državnom vlasništvu
  - iznimno nisku stopu aktivnosti stanovništva, odnosno nisku stopu zaposlenosti radne snage
  - nepovoljnu investicijsku klimu, posebno za veća “greenfield” ulaganja

## **... i stranputica na koju bi nas mogla odvesti**

---

1. Daljnje pogoršanje stabilnosti javnih financija – kriza proračuna
2. Pritisak na neodrživo povećanje javnog duga i pogoršanje kreditnog rejtinga
3. Produbljenje krize u realnom sektoru
4. Dodatni pad BDP-a i propast inače zdravih tvrtki
5. Daljnji rast nezaposlenosti
6. Porast siromaštva

# Svrha programa gospodarskog oporavka

---

## Ovaj program

- **uvažava** postojeće krovne strateške dokumente Republike Hrvatske – Strateški okvir za razvoj 2007.-2013. i Strategiju Vladinih programa 2010.-2012. kao i druge strateške i razvojne dokumente te u njima istaknute ciljeve i prioritete
- **upozorava** na posljedice globalne krize na gospodarsko stanje Republike Hrvatske kao i na strukturne slabosti koje je kriza razotkrila
- **predlaže** kako, prepoznajući snage i iskorištavajući prilike, vratiti gospodarstvo na putanju održivog rasta, sveobuhvatnim i konzistentnim programom mjera i aktivnosti čiji će rezultati biti vidljivi kako u kratkom, tako u srednjem odnosno u dugom roku
- **naglašava** kako su za uspješnu transformaciju gospodarstva nužne značajne promjene ponašanja svih subjekata – države i javnog sektora, privatnih poduzeća i stanovništva

# Da bismo iskoristili snage i prilike koje dolaze ...

---

1. Iako je Hrvatska maleno gospodarstvo, izuzetno izloženo inozemnoj konkurenciji, ono svoj razvoj može temeljiti na postojećim snagama kao što su:
  - povoljan geografski položaj
  - ugodna klima i lijepa priroda
  - znatni zemljišni i vodni resursi
  - bogata i očuvana kulturna baština
  - izgrađena cestovna infrastruktura
  - tradicija dobrog visokoškolskog obrazovanja u području prirodnih i tehničkih znanosti te biomedicine i zdravstva
  - stabilan financijski sustav
2. te prilikama koje dolaze, a proizlaze iz:
  - članstva u NATO savezu, i
  - očekivanog skorog ulaska u EU

## ... moramo mijenjati naša shvaćanja i navike

---

1. Država svojim aktivnostima može samo pospješiti gospodarski rast stvarajući poticajno poduzetničko okruženje, no ona ne može zamijeniti privatnu inicijativu i odgovornost. Stoga treba shvatiti da
  - su za gospodarski rast i razvoj odgovorni svi građani
  - poslovanje gospodarskih subjekata koje nije ekonomski održivo, država svojim mjerama ne može učiniti takvim
  - za sva sektore i sve gospodarske subjekte mora vrijediti načelo dobrog gospodara
  - za sve sektore i sve gospodarske subjekte moraju vrijediti ista pravila igre, te da ne postoje poželjni i nepoželjni, već samo uspješni i neuspješni
  - odgovorno poduzetništvo treba afirmirati kao jednu od temeljnih vrijednosti na kojima počiva gospodarski prosperitet
  - put prema oporavku i gospodarskom rastu zahtijeva suradnju, zajedništvo i solidarnost
2. Drugim riječima, preduvjet za promjenu gospodarske slike Hrvatske, jest promjena sustava vrijednosti po kojemu je društvo do sada dominantno funkcioniralo.

# Temeljni cilj programa i načela njegova ostvarivanja

---

**TEMELJNI CILJ: Gospodarski oporavak te stvaranje konkurentnog gospodarstva za ostvarenje visokog standarda i kvalitete življenja**

Načela ostvarivanja temeljnog cilja:

- **Stabilnost** – gospodarski oporavak i rast mora biti stabilan, temeljen na rastu proizvodnosti, što podrazumijeva nužnost ublažavanja makroekonomskih neravnoteža, a posebice postupno smanjenje inozemne zaduženosti i fiskalnog deficita
- **Održivost** – uzimajući u obzir hrvatske razvojne potencijale, od prioritarnog je značaja za razvoj hrvatskog gospodarstva briga o načinu korištenja prostora i očuvanju okoliša te uvažavanje ekonomskih učinaka demografskih promjena
- **Socijalna pravednost** – pozornost treba posvetiti osiguranju dostojnih uvjeta života posebno ranjivih skupina stanovništva - nezaposlenih, siromašnih i osoba s posebnim potrebama i starijih osoba

# Temeljni cilj i načela njegova ostvarivanja (nastavak)

---

Polazeći od zadanog temeljnog cilja i načela njegova ostvarivanja, Vlada:

- donosi program za cjeloviti zaokret, a ne samo paket “vatrogasnih” mjera
- ne želi žrtvovati dugoročne interese društva zbog kratkoročnih probitaka
- za realizaciju koristit će sljedećih 5 ključnih poluga:
  1. **Smanjenje izdataka javnog sektora**, uz povećanje učinkovitosti i transparentnosti u radu
  2. **Preusmjeravanje proračunskih sredstava** od neracionalne potrošnje prema ciljanim socijalnim transferima i ekonomski opravdanim kapitalnim ulaganjima
  3. **Smanjenje uplitanja države u gospodarske tokove**: daljnjom privatizacijom, te profesionalizacijom upravljanja javnim poduzećima i državnim ustanovama na načelu dobrog gospodara
  4. **Pokretanje novog investicijskog ciklusa** s ekonomski mjerljivim dugoročnim učincima, uz maksimalno sudjelovanje privatnog sektora
  5. **Ubrzanje provedbe reformi**: pravosuđe, zdravstvo, mirovinsko osiguranje, državna i lokalna uprava

# Područja nužnog djelovanja i potrebne aktivnosti

## PROMJENA ULOGE DRŽAVE

Fiskalna politika

Javna uprava

Upravljanje državnom imovinom

## POTPORA OPORAVKU I RASTU

Oživljavanje gospodarstva

Promocija hrvatskog gospodarstva

Reforma pravosuđa

Dinamiziranje tržišta rada

## ODGOVORNOST PREMA BUDUĆIM NARAŠTAJIMA

Obrazovanje i znanost

Prostor i okoliš

Sustav socijalnog osiguranja

1. U ovom programu navedene potrebne aktivnosti karakterizira
  - visoka razina hitnosti
  - međusobna konzistentnost i komplementarnost
  - one ne iscrpljuju ukupan popis aktivnosti koje treba poduzimati kako bi se postiglo gospodarski oporavak i povratak na putanju rasta
2. Navedene aktivnosti će se pokrenuti ili ostvariti rezultate u:
  - kratkom roku (do kraja 2010.)
  - srednjem roku (do ulaska u EU)
  - dugom roku (do 2020.)

# Promjena uloge države

---

**Fiskalna politika**

**Javna uprava**

**Upravljanje državnom imovinom**

- Vlast na svim razinama, nacionalnoj, županijskoj, gradskoj mora se transformirati kako bi građanima mogla ponuditi svoje usluge pravodobno, efikasno i kvalitetno.
- Prihvatanje visokih etičkih načela mora biti sastavni dio takve transformacije.
- Transformacija državne vlasti zahtijeva punu koordinaciju tijela državne uprave i lokalne te regionalne (područne) samouprave koju treba uspostaviti u najskorijem mogućem roku.
- Državni dužnosnici snose punu političku odgovornost za provedbu mjera iz svoje nadležnosti.

# Fiskalna politika

**CILJ:** 1. Fiskalna konsolidacija  
2. Postupno smanjenje udjela i rashoda i prihoda opće države u BDP-u za 3 postotna boda

## AKTIVNOSTI

1. ukidanje kriznog poreza na dohotke iznad 6.000 kuna od 1. studenoga 2010.
2. ukidanje svih poreznih olakšica u sustavu poreza na dohodak, osim poreznih poticaja za istraživanje i razvoj
3. izrada plana smanjenja državnih rashoda
4. prodaja udjela države u trgovačkim društvima, manjih od 25 posto
5. smanjenje, odnosno uklanjanje neporeznih davanja (prioriteti: vodni doprinos, doprinos za Hrvatske šume, doprinos HTZ-a, spomenička renta, uz davanje preporuke lokalnoj samoupravi za umanjenje neporeznih davanja iz njezine nadležnosti)
6. osnivanje središnjeg regulatornog tijela za vodne, komunalne i slične naknade u nadležnosti lokalne samouprave
7. priprema ostalih izmjena poreznog sustava usmjerenih na:
  - jačanje uloge učinkovitih poreznih poticaja i olakšica, s posebnim naglaskom na istraživanje i razvoj, obrazovanje, zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
  - smanjenju broja i visine stopa poreza na dohodak (tri stope: 12%, 25% i 40%)
  - rasterećenje i kadrovsko jačanje porezne uprave (specijalistički porezni studij)
  - obveza podnošenja poreznih izvješća u elektronskom obliku za velike poduzetnike (PDV, PD, ..., TZ, SR)
8. analiza učinkovitosti najznačajnijih horizontalnih državnih potpora
9. preusmjeravanje izdataka za ovogodišnji regres i božićnicu zaposlenicima javnog sektora u povećanje socijalne naknade i potpore zapošljavanju
10. puna primjena OIB-a

# Fiskalna politika (nastavak)

---

## AKTIVNOSTI

1. donošenje zakona o fiskalnoj odgovornosti s ograničavanjem razine fiskalnog deficita
  2. unaprjeđenje sustava upravljanja javnim dugom i potencijalnim obvezama države radi smanjenja fiskalnih rizika
  3. uvođenje ekoloških kriterija u oporezivanju
  4. promjena sustava poticaja u poljoprivredi
  5. reforma sustava horizontalnih državnih potpora s ciljem povećanja učinkovitosti sustava
  6. dosljedna primjena propisa EU-a u pogledu vertikalnih državnih potpora
- 
1. postupno smanjenje udjela i prihoda i rashoda opće država u BDP-u za 3 postotna boda do 2020. godine

# Javna uprava

- CILJ:**
- 1. Racionalizacija sustava javne uprave**
  - 2. Povećanje efikasnosti u pružanju javnih usluga**

## AKTIVNOSTI

1. donošenje plana smanjenja broja zaposlenih za cca 5 posto uz izradu plana zbrinjavanja viška zaposlenih, te prekvalifikacije u tijelima državne uprave, uvođenje klauzule 2 za 1 (za dva otišla jedan novi zaposleni)
  2. izrada registra zaposlenika javnog sektora (do 31.3.2011.)
  3. nadzor nad primjenom centraliziranog sustava javne nabave
  4. decentralizacija državnih institucija i agencija, izmještanje izvan Zagreba i smanjenje broja zavoda i agencija
  5. priprema reforme sustava nagrađivanja u javnom sektoru, uključujući sustav agencija i ustanova (novi Zakon o plaćama i Zakon o državnim službenicima)
  6. promjena djelokruga rada pojedinih dijelova uprave radi koncentriranja srodnih aktivnosti na jednom mjestu
  7. prijenos dijela poslova sa središnje na niže razine vlasti, kao i na tijela izvan sustava državne uprave (prenošenje javnih ovlasti)
  8. izrada plana izobrazbe zaposlenih u javnoj upravi o europskim institucijama, propisima i procedurama
  9. nastavak "outsourcinga" pomoćnih djelatnosti (kantine, ugostiteljstvo, čišćenje...) i informatičkih aktivnosti uz koordinaciju s jednog mjesta
  10. analiza postojeće podjele odgovornosti u obavljanju javnih funkcija i priprema teritorijalnog preustroja
  11. povećanje mobilnosti državnih službenika (promjena zakonodavnog okvira)
- 
1. provedba reforme sustava plaća u cjelokupnom javnom sektoru i centralizacija obračuna plaća
  2. provedba plana smanjenja broja zaposlenih, zbrinjavanje viška zaposlenih i prekvalifikacije u tijelima državne uprave
  3. provedba funkcionalne i fiskalne decentralizacije
  4. uspostava sustava praćenja učinkovitosti rada javne uprave definiranjem mjerljivih pokazatelja
- 
1. teritorijalni preustroj te funkcionalna i fiskalna decentralizacija na manjem broju jedinica lokalne samouprave

# Upravljanje državnom imovinom

**CILJ:** 1. Racionalno upravljanje državnom imovinom  
2. Privatizacija trgovačkih društava u državnom vlasništvu

## AKTIVNOSTI

1. izrada sveobuhvatne evidencije državne imovine i objedinjavanje upravljanja državnom imovinom
  2. priprema plana privatizacije trgovačkih društava u državnom vlasništvu\* prema načelu da u državnom vlasništvu trebaju ostati samo ona koja opskrbljuju dobrima i uslugama kojima privatni sektor iz opravdanih razloga ne može efikasno opskrbljivati
  3. dosljedna primjena odluke Vlade o smanjenju ukupne mase plaća za 10 posto te neisplata božićnica i regresa za 2010. godinu u trgovačkim društvima u državnom vlasništvu, vodeći računa o njihovoj tržišnoj poziciji
  4. donošenje plana smanjenja broja zaposlenih za cca 5 posto uz izradu plana zbrinjavanja viška zaposlenih
  5. priprema za profesionalizaciju upravljanja i nadzora preostalih društava u državnom vlasništvu i standardizacija menadžerskih ugovora
  6. izrada kodeksa korporativnog upravljanja za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu
  7. provedba natječaja za “outsourcing” pomoćnih djelatnosti (kantine, ugostiteljstvo, čišćenje...) uz koordinaciju s jednog mjesta
- 
1. provedba profesionalizacije upravljanja i nadzora preostalim društvima u državnom vlasništvu
  2. provedba plana privatizacije trgovačkih društava u državnom vlasništvu
  3. izrada plana davanja u koncesiju dijela izgrađene auto-cestovne infrastrukture
  4. učinkovito upravljanje nekretninama u državnom vlasništvu
  5. smanjenje broja zaposlenih za 5 posto i zbrinjavanje viška zaposlenih

\* preporuka i jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave da učine isto

# Potporna oporavku i rastu

---

**Doprinos države oživljavanju gospodarstva**

**Promocija hrvatskog gospodarstva**

**Reforma pravosuđa**

**Dinamiziranje tržišta rada**

- Vlada donosi mjere koje su usmjerene rješavanju nekih gorućih problema, ali i pokretanju ili ubrzanju realizacije ključnih reformi čiji će rezultati biti vidljivi tek u dužem vremenskom razdoblju
- Ključni problemi koji zahtijevaju promptna rješenja su nelikvidnost, pad gospodarske aktivnosti i rastuća nezaposlenost, pa je dio predloženih mjera visokog stupnja žurnosti, usmjeren na njihovo rješavanje
- Održivi dugoročni razvoj, podizanje konkurentnosti i tehnološke razine te stvaranje poticajnog poslovnog okruženja, su izazovi za koje su predložene mjere (uključujući i potrebne reforme) s dužim rokom implementacije

# Doprinos države oživljavanju gospodarstva

**CILJ:** 1. Povećanje gospodarske aktivnosti i zaposlenosti  
2. Tehnološka tranzicija i povećanje konkurentnosti

## AKTIVNOSTI

1. promptno smanjenje opće nelikvidnosti jednokratnim podmirenjem svih dospjelih dugova iz domene utjecaja Vlade, s rokom do 01. lipnja 2010., korištenjem svih oblika financiranja i monetizacije dospjelih dugovanja
2. održavanje rokova plaćanja od 60 dana te uvođenje rokova plaćanja od 45 dana od 1. siječnja 2011.
3. preporuka HUP-u za redovito objavljivanje popisa poduzetnika s najvećim dospjelim dugovanjima
4. zakonsko reguliranje obveze davanja izjave o nepostojanju poreznog duga prilikom osnivanja novog poslovnog subjekta
5. izrada izlaznih strategija za nekonkurentne dijelove industrija uz potpore za socijalno zbrinjavanje i prekvalifikacije
6. reforma sustava gospodarskih komora u cilju kvalitetnog, ažurnog i efikasnog pružanja usluga poduzetnicima
7. izrada programa mjera za pojednostavljenje poslovanja malih i srednjih poduzetnika
8. poticanje investicijskih projekata s naglaskom na:
  - energetiku (naglasak na obnovljive izvore)
  - zaštitu okoliša (naglasak na “zelene” tehnologije)
  - obrazovanje i zdravlje
  - poljoprivredu i navodnjavanje
  - infrastrukturu (željeznice, morske, riječne i zračne luke, vodoopskrba)
9. financiranje projekata prvenstveno privatnim kapitalom i sredstvima fondova EU-a, a manjim dijelom iz proračuna i kroz javna poduzeća
10. dosljedna primjena Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (“sve u 45 dana”)
11. formiranje posebnog ureda za koordinaciju, ubrzanje i nadzor izdavanja odobrenja i dozvola za sve značajnije investicije, s ministrom na čelu
12. jače stimuliranje ulaganja u istraživanje i razvoj te nove tehnologije

# Promocija hrvatskog gospodarstva

- CILJ:**
- 1. Uklanjanje prepreka ulaganjima i aktivno privlačenje stranih ulaganja**
  - 2. Unaprjeđenje sustava gospodarske diplomacije s ciljem povećanja izvoza i stranih ulaganja**

## **AKTIVNOSTI**

1. osnivanje međuresorne radne grupe radi identifikacije svih dosadašnjih prepreka za izravna ulaganja i izrade plana njihova uklanjanja
  2. izrada cjelovitog programa gospodarske promocije Hrvatske (“come in”, “invest in”, “made in Croatia”) koji će uključivati analizu i odabir ciljanih tržišta za direktnu promociju Hrvatske kao poslovne destinacije i izvoznih potencijala našega gospodarstva, te provedba promotivne kampanje
  3. uspostava tijela za koordinaciju rada svih institucija nadležnih za gospodarsku promociju Hrvatske (MINGORP, APIU, MVPEI, Ured predsjednika, HGK, HOK, HTZ, ...)
  4. unaprjeđenje i kadrovsko jačanje gospodarske diplomacije
  5. kadrovsko jačanje institucije nadležne za promociju izvoza i ulaganja
  6. formiranje posebnog ureda za koordinaciju, ubrzanje i nadzor izdavanja odobrenja i dozvola za sve značajnije investicije, s ministrom na čelu
- 
1. uklanjanje svih prepreka za izravna ulaganja
  2. nastavak projekta “regulatorne giljotine”
  3. objedinjavanje resursa HGK i MVPEI na pojedinim tržištima objediniti resurse HGK i MVP
  4. osmišljavanje nastupa prema poželjnim “greenfield” ulagačima, posebno u području modernih tehnologija
  5. kapitalno i institucionalno jačanje uloge HBOR-a kao izvozno-uvozne banke

# Reforma pravosuđa

**CILJ: 1. Poboljšanje vladavine prava, zaštite vjerovnika i poštivanje ugovora**

## AKTIVNOSTI

1. poticanje sudbene vlasti na učinkovitiju provedbu Zakona o stečaju
  2. racionalizacija mreže sudova
  3. informacijsko osuvremenjivanje sudova i praćenje sudskih postupaka
  4. smanjenje broja zaostataka i skraćenje postupka
  5. rješavanje slabe naplate novčanih kazni (otpis i ukidanje supletorne kazne)
  6. rješavanje problema postupaka koji traju duže od tri godine
  7. delegiranje dijela predmeta s općinskog suda u Zagrebu na susjedne sudove
  8. odvratanje stranaka od dugotrajnog trgovačkog sudovanja, te promoviranje mirnog rješavanja sporova
  9. promjena Zakona o građanskom postupku (trgovački sud, visoki i regionalni, procedura)
  10. uvođenje instituta javnih ovršitelja
- 
1. revizija sustava tarifa vještaka i javnobilježničkih poslova
  2. izrada Zakona o osobnom bankrotu
- 
1. provedba “Strategije reforme pravosuđa” s pripadajućim revidiranim “Akcijskim planom za provedbu Strategije pravosuđa”

# Dinamiziranje tržišta rada

- CILJ:**
- 1. Osigurati fleksibilnost radne snage i sigurnost zaposlenja (“fleksigurnost”) kao zajednički (“win-win”) cilj socijalnih partnera**
  - 2. Osigurati relevantna znanja i vještine za dinamično gospodarstvo i otvoreno društvo**

## **AKTIVNOSTI**

1. stavljanje težišta politike na tržištu rada na usavršavanje, obrazovanje, prekvalifikacije i usvajanje ključnih kompetencija naročito za nezaposlene i neaktivne kategorije radnosposobnog stanovništva
2. vremensko ograničavanje primanja pune naknade kako bi se nezaposleni motivirali na aktivno traženje posla, a nakon određenog vremenskog roka plaćanje 50% naknade uz obvezu dodatnog usavršavanja ili prekvalifikacije
3. uvođenje sustava volontiranja, stažiranja, radne prakse i pripravništva kako bi mladi stekli prvo radno iskustvo
4. decentralizacija poticanja poduzetništva sa MINGORP-a i na regionalne razvojne agencije
5. osiguravanje financijskih i institucionalnih pretpostavki:
  - usmjeravanje sredstava iz doprinosa i iz Europskog socijalnog fonda prema Hrvatskom zavodu za zapošljavanje
  - plasiranje sredstava uz raspisivanje javnih natječaja na NUTS II razini prema regionalnim potrebama na tržištu rada i u skladu s nacionalnom i regionalnim strategijama zapošljavanja
  - preoblikovanje Fonda za razvoj i zapošljavanje u Fond za obrazovanje i krizna stanja, uz njegovo financiranje sredstvima doprinosa i sufinanciranje od strane socijalnih partnera (jednaki pariteti) koji ga koriste i njime upravljaju bez sudjelovanja države
6. jačanje kapaciteta Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (osobito za usluge savjetovanja i informiranja o razvoju karijere) i povezivanje njegova rada s radom s Centara za socijalnu skrb i Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.

# Dinamiziranje tržišta rada

---

## AKTIVNOSTI

1. produženje trajanja prava na novčanu naknadu za nezaposlene kod kojih postoji rizik dugotrajne nezaposlenosti
  2. jačanje procesa definiranja Programa aktivne politike na tržištu rada i njegova decentralizirana provedba na razini makroregija jačanjem kapaciteta sudionika
  3. provedba redovnog monitoringa i evaluacije mjera
  4. okupljanje timova za definiranje strateških projekata za financiranje iz strukturnih fondova (pristup: sektorski, infrastrukturni, regionalni; teme-inovacije, tehnološki razvoj, umrežavanje u globalne mreže znanja, obrazovanje)
- 
1. stalna kampanja za podizanje svijesti o potrebi za obrazovanjem putem svih izvora komunikacije i popularizacije osobnog razvoja i usavršavanja ("Znanje je prvo")

# Odgovornost prema budućim naraštajima

---

**Obrazovanje i znanost**

**Prostor i okoliš**

**Sustav socijalnog osiguranja**

- Dio mjera koje Vlada donosi usmjerene su na osiguranje što sigurnije budućnosti sadašnjim, bivšim, ali i budućim zaposlenicima, poduzetnicima i svim građanima
- Odgovornost prema svima izražena je kroz program mjera za povezivanje sustava obrazovanja s potrebama gospodarstva, brigu za očuvanje okoliša i izgradnju pravednog i dugoročno održivog sustava socijalne zaštite

# Obrazovanje i znanost

**CILJ: 1. Izgradnja sustava obrazovanja i znanosti primjerenih potrebama razvoja gospodarstva  
2. Promicanje poduzetništva kroz sustav obrazovanja**

## AKTIVNOSTI

1. priprema plana aktivnosti za praćenje i predviđanje budućih potreba tržišta rada za znanjima i vještinama
  2. izrada programa mjera za unaprijeđenje rezultata obrazovanja u području matematike te prirodnih i tehničkih znanosti
  3. promocija sustava cjeloživotnog obrazovanja
  4. smanjenje broja nenastavnog osoblja u javnim školama (izmjena zakonodavnog okvira)
  5. uvođenje novih kriterija u sustavu napredovanja znanstvenika – naglasak na primijenjenim istraživanjima i suradnji s gospodarstvom (izmjena zakonodavnog okvira)
  6. stimuliranje uključivanja znanstvenika - istraživača iz privatnog sektora u nastavne i istraživačke programe javnih znanstvenih i obrazovnih institucija
  7. donošenje novog Zakona o sveučilištu
  8. okrupnjavanje znanstvenog potencijala (javni instituti)
  9. sufinanciranje postdiplomskih studija zaposlenika iz gospodarstva koji sami snose troškove studija
  10. priprema programa mjera usmjerenih afirmaciji poduzetničkog načina razmišljanja kod mladih
- 
1. sustavno praćenje potreba tržišta rada za znanjima i vještinama te priprema reforme sustava obrazovanja, u skladu s nalazima analiza potreba tržišta rada
  2. promjena kvota za upis na fakultete uz državnu potporu u skladu s nalazima analiza potreba tržišta rada
  3. racionalizacija mreže škola u skladu s projiciranim demografskim kretanjima
  4. uvođenje male mature
  5. uspostava boljeg sustava informiranja o programima međunarodne suradnje znanstvenika i međunarodne mobilnosti studenata i znanstvenika
- 
1. provedba reforma sustava obrazovanja u skladu s nalazima analiza potrebe tržišta rada

# Briga o prostoru i okolišu

**CILJ: 1. Jačanje svijesti o važnosti okoliša i prostora za gospodarski razvoj i standard građana**

## AKTIVNOSTI

1. izgradnja kapaciteta za korištenje sredstava fondova EU-a
  2. promocija javno-privatnog partnerstva u projektima zbrinjavanja otpada i korištenje EU fondova (izgradnja centara za gospodarenje otpadom i sanacija postojećih odlagališta otpada)
  3. izrada programa energetske učinkovitosti (javni prijevoz, potrošnja energije u kućanstvima, zgrade, urbani razvoj), uključivo i sanaciju postojećih zgrada vezano za toplinsku i električnu energiju
  4. investicije u obnovljivu energiju, investicije u energetske sektor koje vode računa o emisiji CO<sub>2</sub>
  5. fiskalno poticanje štednje energije (žarulje, fasade...), ekološka javna rasvjeta
  6. promoviranje potpora za tehnološka unaprjeđenja koja doprinose smanjenju potrošnje energije
  7. redefiniranje prostornih planova i propisa o građenju uvažavajući više standarde zaštite okoliša, te oštro kažnjavanje nepoštivanja propisa o građenju
  8. certificiranje zgrada vezano za utrošak energije
  9. jačanje inspekcijskih kapaciteta za građevinsku i inspekciju zaštite okoliša
  10. jačanje kapaciteta lokalne države za izdavanje odobrenja za građenje, posebice u priobalnim županijama
  11. izrada podzakonskih akata vezano uz novi Zakon o vodama
- 
1. provedba “Strategije održivog razvitka Republike Hrvatske”, “Strategije gospodarenja otpadom” i “Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske” , izrada pripadajućih akcijskih planova i organiziranje radionica

# Sustav socijalnog osiguranja

**CILJ:** 1. Osiguranje dugoročne održivosti sustava socijalnog osiguranja u uvjetima starenja stanovništva  
2. Povećanje učinkovitosti socijalnih transfera njihovim usmjeravanjem isključivo onima kojima su neophodni

## AKTIVNOSTI

1. revizija sustava mirovina stečenih pod posebnim uvjetima i njihovo smanjivanje, te priprema za postupno ukidanje pojedinih kategorija
  2. priprema za uvođenje promjena u sustav mirovinskog osiguranja
    - postupno usklađivanje zakonske dobi za odlazak u prijevremenu i redovnu mirovinu
    - izmjene pravila za odlazak u prijevremenu mirovinu s financijskim penaliziranjem prijevremenog umirovljenja
    - postupni porast doprinosa za drugi stup mirovinskog osiguranja
    - priznavanje izdvajanja poslodavaca u 3. stup kao porezno priznati trošak
    - smanjenje naknada za upravljanje drugom stupu mirovinskog osiguranja
  3. nastavak zdravstvene reforme racionalizacijom poslovanja i mreže zdravstvenih ustanova
  4. analiza sustava socijalnih naknada, ujednačavanje naknada koje se dodjeljuju po istoj osnovi i puna primjena OIB-a kao instrumenta usmjeravanja mjera socijalne politike
  5. sužavanje obuhvata korisnika dopunskog zdravstvenog osiguranja za koje dopunsko osiguranje plaća država
  6. izgradnja umreženog sustava socijalnih transfera na svim razinama vlasti
  7. objedinjavanje provedbe i nadzora nad provedbom svih programa zapošljavanja na jednom mjestu (HZZ)
  8. završetak informatizacije primarne zdravstvene zaštite
  9. umreženje bolničkog sustava na centralni informatički sustav zdravstva
- 
1. cjelovito usklađenje sustava mirovinskog osiguranja
  2. širenje tržišnih aktivnosti HZZO (putno i dodatno osiguranje)
  3. provedba racionalizacije poslovanja zdravstvenih ustanova i nastavak provedbe ostalih reformskih mjera
  4. završetak akreditacije i kategorizacije bolničkog sustava

# Dosljedna provedba - ključ uspjeha programa

---

- Nositelj Programa gospodarskog oporavka je predsjednica Vlade Jadranka Kosor
- Koordinator svih aktivnosti na realizaciji programa je potpredsjednik Vlade i ministar financija Ivan Šuker
- Za uspješnost provedbe pojedinačnih mjera bit će zaduženi resorni ministri u čiji djelokrug odgovornosti spada veći dio aktivnosti sadržanih u pojedinoj mjeri
- Vlada će jednom mjesečno analizirati efekte i status svih mjera i aktivnosti
- Na temelju razvoja događaja u hrvatskom i svjetskom gospodarstvu Vlada će po potrebi uvoditi i dodatne mjere