



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA

KLASA: 022-01/16-01/01
URBROJ: 524-03-01-02/1-16-2
Zagreb, 2. ožujka 2016.

SAMOSTALNI SINDIKAT ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI

n/p Stjepana Topolnjaka, predsjednika
Trg Petra Krešimira IV br. 2, 10000 ZAGREB

PREDMET: Odgovornost članova Vlade Republike Hrvatske za zakonitost postupanja u vezi sklapanja strukovnih kolektivnih ugovora
- mišljenje, dostavlja se

Poštovani,

U vezi pitanja sklapanja strukovnih kolektivnih ugovora, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava daje sljedeće mišljenje:

Na temelju važećega radno-pravnog zakonodavstva, ne postoji mogućnost sklapanja strukovnih kolektivnih ugovora. Takvo zakonodavno rješenje uvažava stavove socijalnih partnera koje je u 2004. godini izrazilo Gospodarsko socijalno vijeće, a koje su reprezentativni socijalni partneri izražavali do danas.

Naime, pitanje sklapanja granskih i strukovnih kolektivnih ugovora više puta je bilo predmet rasprave socijalnih partnera, a 30. travnja 2004. godine raspravljeno je na sastanku koordinacije šest sindikalnih središnjica, zatim na 3. sjednici Povjerenstva Gospodarsko socijalnog vijeća za kolektivno pregovaranje, održanoj 25. ožujka 2004. godine, kao i na 53. sjednici Gospodarsko socijalnog vijeća, 31. ožujka 2004. godine.

Gospodarsko socijalno vijeće, najviše tripartitno tijelo na nacionalnoj razini, podržalo je izraženi stav sindikalnih središnjica i Povjerenstva za kolektivno pregovaranje protiv strukovnih kolektivnih ugovora te usvojilo mišljenje da prava zaposlenih treba regulirati kroz kolektivne ugovore djelatnosti, a specifičnosti kroz dodatke kolektivnih ugovora. Na taj bi se način, bilo je mišljenje GSV-a, onemogućilo usitnjavanje, rascjepkanost i slabljenje sindikata, a istovremeno bi se uvažila specifičnost u obavljanju pojedinih poslova i djelatnosti.

Preslika predmetnoga mišljenja GSV- a nalazi se u prilogu ovoga dopisa.

Ovo Ministarstvo također želi napomenuti da je u srpnju 2012. godine donesen Zakon o kriterijima za sudjelovanje u tripartitnim tijelima i reprezentativnosti za kolektivno pregovaranje („Narodne novine“, broj: 82/2012 i 88/2012), prema kojemu i dalje nije postojala mogućnost sklapanja strukovnog kolektivnog ugovora, ali je bila dozvoljena mogućnost da sindikat ima predstavnika u pregovaračkom odboru na temelju ispunjavanja kriterija strukovnosti. Radi takvoga rješenja, jedna reprezentativna sindikalna središnjica tužila je 2013. godine Republiku Hrvatsku Međunarodnoj organizaciji rada za povrede Konvencije Međunarodne organizacije rada o primjeni

načela prava na organiziranje i kolektivnog pregovaranja, 1949 (broj 98), s argumentacijom da omogućavanjem takvoga položaja strukovnom sindikatu zakonodavac namjerno slabi poziciju sindikata te uništava sustav kolektivnog pregovaranja i industrijskih odnosa. Taj slučaj protiv Republike Hrvatske razmatran je i 2014. godine na Odboru za primjenu standarda Međunarodne konferencije rada. Ista sindikalna središnjica, navodeći iste razloge, podnijela je pritužbu i Vijeću Europe, te je još u tijeku postupak u kojem će se ocijeniti je li Republika Hrvatska povrijedila odredbe Europske socijalne povelje kojima se jamči sloboda organiziranja i udruživanja te pravo na kolektivno pregovaranje.

Nadalje, zakonska odredba kojom se omogućuje da sindikat ima predstavnika u pregovaračkom odboru na temelju ispunjavanja kriterija strukovnosti bila je, između ostalih, predmet prijedloga Saveza samostalnih sindikata Hrvatske, Nezavisnih hrvatskih sindikata, Matice hrvatskih sindikata, Hrvatske udruge sindikata, Udruge radničkih sindikata Hrvatske i Sindikata zaposlenih u poljoprivredi, prehrambenoj i duhanskoj industriji i vodoprivredi Hrvatske za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom.

Stoga je, nakon savjetovanja sa socijalnim partnerima, 2014. godine donesen novi Zakon o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata („Narodne novine“, broj 93/2014) kojim više nije propisana niti mogućnost da sindikat ima predstavnika u pregovaračkom odboru na temelju ispunjavanja (posebnih) kriterija strukovnosti.

Što se tiče poziva Vladi Republike Hrvatske za imenovanjem pregovaračkog odbora za pregovore o sklapanju kolektivnoga ugovora u djelatnosti zdravstva, ovo Ministarstvo napominje da je, ukoliko se želi pregovarati o sklapanju novoga kolektivnoga ugovora, prije početka pregovaranja potrebno ponovno utvrditi reprezentativnost sindikata za kolektivno pregovaranje.

S poštovanjem,



Prilog: 1
- mišljenje GSV-a

Na znanje:

1. Vlada Republike Hrvatske
Ured predsjednika
n/p Nevena Zelića, predstojnika
Trg sv. Marka 2, 10 000 ZAGREB

2. Ministarstvo zdravlja
n/p ministra, doc. dr. sc. Darija Nakića
Ksaver 200 a, 10 000 ZAGREB

Predsjednica

Gospodarsko-socijalno vijeće je na 53. sjednici održanoj 31. ožujka 2004. godine razmotrilo problematiku u vezi zaključivanja granskih i strukovnih kolektivnih ugovora u Republici Hrvatskoj, te je utvrdilo sljedeće

MIŠLJENJE

1. Gospodarsko-socijalno vijeće u potpunosti podržava mišljenje Povjerenstva Gospodarsko-socijalnog vijeća za kolektivno pregovaranje utvrđeno na 3. sjednici održanoj 25. ožujka 2004. godine, zatim izraženi stav sindikalnih središnjica koji je utvrđen na sastanku koordinacije šest sindikalnih središnjica od 30. siječnja 2004. godine, kao i stav Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva od 17. ožujka 2004. godine po pitanju sklapanja strukovnih kolektivnih ugovora,
2. Sukladno tome Gospodarsko-socijalno vijeće je mišljenja da bi se prava zaposlenih trebala regulirati prije svega kroz kolektivne ugovore djelatnosti, a pojedine specifičnosti unutar pojedinih djelatnosti kroz anekse (dodatke) kolektivnih ugovora. Gospodarsko-socijalno vijeće je mišljenja da bi se na taj način izbjeglo usitnjavanje, rascjepkanost i slabljenje sindikata, a istovremeno bi se uvažile specifičnosti u obavljanju pojedinih poslova i zanimanja,
3. Mišljenje Gospodarsko-socijalnog vijeća o predmetnoj problematici uputit će se Vladi Republike Hrvatske i drugim resornim ministarstvima putem Ureda za socijalno partnerstvo u RH, sukladno odredbi članka 28. stavak 1. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća.

Predsjednica
Gospodarsko-socijalnog vijeća

Jadranka Kosor, dipl.iur.



Ur. broj: 15/2016
U Zagrebu, 04. veljače 2016.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
predsjedniku Vlade Tihomiru Oreškoviću

Zagreb, Markov trg 2

**PREDMET: Odgovornost članova Vlade Republike Hrvatske
za zakonitost postupanja**

Poštovani,

Nakon višekratnih istupa ministra zdravlja doc.dr.sc.Daria Nakića u javnosti Samostalni sindikat zdravstva i socijalne skrbi Hrvatske obraća Vam se kao predsjedniku Vlade Republike Hrvatske sa zahtjevom da osigurate zaštitu ustavnih prava radnika i građana Republike Hrvatske koja se odnosi na poštivanje zakona Republike Hrvatske.

Samostalni sindikat zdravstva i socijalne skrbi Hrvatske najbrojniji je sindikat u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja u Republici Hrvatskoj, a sukladno zakonskim propisima i sindikat reprezentativan za kolektivno pregovaranje, ali prije svega socijalni partner Vlade Republike Hrvatske, koji u svom radu štiti i promiče prava radnika, ali i inzistira na poštivanju zakona Republike Hrvatske.

Kao sindikatu i socijalnom partneru neprihvatljivo nam je i neshvatljivo ponašanje ministra zdravlja koji u svojim javnim nastupima i izjavama obmanjuje javnost govoreći nešto za što ne postoji zakonska osnova i time daje jasan primjer kako se ne poštuju i eklatantno krše važeći pravni propisi. Gospodine premijeru, prošlo je vrijeme predizborne kampanje kada se moglo obećavati što ste htjelo, jer u kampanji je sve dopušteno, međutim u obnašanju javnih ovlasti, a usudili bi se reći i to jedne od najodgovornijih u sustavu državne vlasti, nema mjesta kršenju zakona, omalovažavanju socijalnih partnera, diskriminaciji radnika i provociranju javnosti. Obvezujuće je, a ministri su to i javno u Saboru Republike Hrvatske prisegnuli, štititi pravni poredak i zakonitost Republike Hrvatske.

Ministar zdravlja doc.dr.sc. Dario Nakić, iako više puta upozoren i javno i osobno od strane sindikata, i dalje najavljuje sklapanje strukovnog kolektivnog ugovora za liječnike, iako je isto suprotno zakonima Republike Hrvatske koji su još uvijek na snazi. Obveza je i privilegija bilo kojeg ministra promicati zakonitost i zakonito postupati, primjenjujući najviše standarde ponašanja i biti uzor i moralna vertikala u obnašanju javnih i dužnosničkih ovlasti. Međutim



svojim ponašanjem u javnosti ministar zdravlja pokazuje ili da ne poznaje zakone Republike Hrvatske ili da ih ne poštuje i da su mu prava jedne interesne skupine i obećanja dana u predizbornoj kampanji ispred ministarskih obveza danih prisegom.

Kao predsjedniku Vlade Republike Hrvatske, nakon izjave prvog zamjenika predsjednika Vlade gospodina Tomislava Karamarka da je u javnosti i politici moralno i nemoralno vrlo relativno i primjera ministra zdravlja koji javnim istupima pokazuje kako se ne poštuje zakone, mišljenja smo da biste trebali upozoriti i podsjetiti sve ministre i imenovane predstavnike Vlade Republike Hrvatske na njihove obveze, a ministra zdravlja doc.dr.sc. Daria Nakića upozoriti na obvezu poštivanja zakonskih propisa.

Slijedom narečenog pozivamo Vas kao predsjednika Vlade Republike Hrvatske da na sjednici Vlade Republike Hrvatske zauzmete stav oko sklapanja strukovnih kolektivnih ugovora i primjene kolektivnih ugovora u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, te da nas o tome što prije izvijestite.

Ujedno koristimo priliku upozoriti Vas da trenutno još uvijek nemamo imenovane članove pregovaračkih odbora Vlade Republike Hrvatske za kolektivno pregovaranje po djelatnostima, pa Vas molimo da Vlada donese odluke o njihovom imenovanju, kako bismo mogli inicirati sastanak pregovaračkih odbora Vlade i sindikata u djelatnosti zdravstva.

S osobitim poštovanjem,



Predsjednik SSZSSH:

Stjepan Topolnjak

Na znanje:

- Ministru zdravlja, doc.dr. sc. Dario Nakić
- Ministrici rada i mirovinskoga sustava, dr.sc. Nada Šikić
- Saborskom odboru za zdravstvo i socijalnu politiku
- medijima